

Акт проверки

ОГАПОУ "Томский музыкальный колледж имени Э.В.Денисова"

г. Томск

20 марта 2020

Основания проведения проверки:

- Настоящая проверка проводится в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»;

- План проверок Департамента по культуре Томской области на I полугодие 2020 года в рамках проведения ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

- Постановление Администрации Томской области от 20 ноября 2018 года "Об установлении порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Срок проведения проверки составил 20 рабочих дней. С 06 февраля 2020 года по 05 марта 2020 года.

Проверяемый период: с 01.01.2018 г. по 31.12.2019 г.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Томский музыкальный колледж имени Э.В.Денисова», 634050 г. Томск, пр. Ленина, 109.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ОГАПОУ "Томский музыкальный колледж имени Э.В.Денисова" (далее - Положение) утверждено Наблюдательным советом 28.09.2012 и размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 01.10.2012. На момент проведения проверки в ЕИС размещено 11 версий Положения. Действующая версия утверждена Наблюдательным советом 09.09.2019 и соответствует требованиям приказа Департамента государственного заказа Томской области от 18.06.2018 № 13-п "Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг" (в редакции приказа от 29.10.2018 № 25-п).

Приказом от 01.06.2018 г. № 38-ОД создана комиссия по осуществлению неконкурентной закупки и приказом от 01.06.2018 № 39-ОД создана комиссия по осуществлению конкурентной закупки в составе: председатель комиссии Никитин П.И. (директор учреждения), заместитель председателя комиссии Ковалева Т.А. (главный бухгалтер), секретарь комиссии Сметанина Ю.Н. (экономист), член комиссии Болгова О.Ю. (начальник отдела по общим вопросам), член комиссии Редькина А.А. (заместитель главного бухгалтера).

Взят
отвечать.
с бай-уоркс
не нарушает
отвечать
Министр культуры
Т.А.

Приказом от 11.01.2019 г. № 5-4-ОД создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг (конкурентные, неконкурентные) в составе: председатель комиссии Смирнова М.П. (и.о.директора учреждения), секретарь комиссии Сметанина Ю.Н. (экономист), член комиссии Ширеезданова Т.В. (главный бухгалтер), член комиссии Болгова О.Ю. (начальник отдела по общим вопросам), член комиссии Редькина А.А. (заместитель главного бухгалтера).

Приказом от 21.05.2019 № 42-2-ОД Сметанина Ю.Н. в связи с увольнением из приказа убрана и включена Байгулова Н.А. - экономист по труду.

Размещение закупок, положения о закупках и отчетность в единой информационной системе осуществляется экономистом по труду Байгуловой Н.А, данные функции закреплены в ее должностной инструкции. У специалиста отсутствует документ по обучению/повышению квалификации по закупочной деятельности в рамках 223-ФЗ.

25.12.2017 года в соответствии с требованиями части 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ директором утвержден план-закупок на 2018 год, и размещен 29.12.2017 года.

На 2019 год, план закупок утвержден и размещен 27.12.2018. Оба плана утверждены и размещены в установленный законом срок.

Согласно положению пункта 3 статьи 4 Федерального Закона N 223-ФЗ заказчик ежегодно размещает в единой информационной системе план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (далее - план закупки инновационной продукции) на период от пяти до семи лет. В случае нулевого плана закупки инновационной продукции, за Заказчиком все равно сохраняется обязанность размещать его в ЕИС. У проверяемого учреждения план закупки инновационной продукции размещен 29.04.2016 на срок с 2016 по 2022 гг.

Размещение сведений о закупках в ЕИС:

В соответствии с требованиями п. 1-4 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Заказчик ежемесячно в срок не позднее 10-го числа месяца следующего за отчетным размещает следующую информацию:

- Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации;
- Договоры, заключенные заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- Договоры, заключенные заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам несостоявшейся конкурентной закупки.

29.06.2018 внесены изменения в части отмены предоставления отчета по договорам, заключенным заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства и отмены предоставления сведений которые составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи.

Обнаружены замечания в размещении отчетов, в том числе за 2019 год:

- за декабрь размещен 14.01.2020;
- за октябрь размещен 12.11.2019;
- за июль размещен 12.08.2019;

За 2018 год, отчеты размещены раньше положенного срока, в том числе:

- за июнь размещен 28.06.2018;
- за октябрь размещен 04.10.2018;
- за ноябрь размещен 09.11.2018;
- за декабрь 07.12.2018.

Вывод:

Выявленные нарушения содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных ч. 4, 5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

«Статья 7.32.3. Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

4. Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.»

Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора (ч. 2 ст. 4.1 Закона N 223-ФЗ). При расчете сроков внесения информации о результатах исполнения договоров в реестр договоров учитываются выходные и праздничные дни (Письмо Минэкономразвития России от 21.11.2016 N ОГ-Д28-13221). Вместе с тем, если последний день срока приходится на нерабочий день, сведения можно направить в реестр в ближайший рабочий день (ст. 193 ГК РФ).

Если договор исполняется по этапам, каждый из которых завершается приемкой и оплатой, сведения об исполнении всего договора вносятся в реестр в течение десяти календарных дней с момента исполнения последнего этапа. При этом в реестр включается информация о приемке товаров (работ, услуг) по каждому отдельному этапу. Полагаем, целесообразно направлять соответствующие сведения после исполнения каждого этапа договора в течение десяти календарных дней. Это позволит избежать необходимости вносить в реестр большой объем информации единовременно.

Неразмещение информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено Законом N 223-ФЗ, влечет наложение административного штрафа согласно ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ:

- на должностных лиц - в размере от 30 000 до 50 000 руб.;
- на юридических лиц - от 100 000 до 300 000 руб.

Контракты необходимо «закрывать», т.к. в соответствии с ч.3 ст. 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей. А за нарушение сроков размещения

информации штрафы налагаются в соответствии с ч. 1.1, 1.3 ст. 7.30 КоАП РФ. В зависимости от способа закупки максимальный штраф на должностное лицо составляет 30 тыс. руб., а на юридическое лицо – 100 тыс. руб. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Срок исковой давности к административным правонарушениям, предусмотренных статьями 7.29-7.32 КоАП РФ составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно правилу, установленному в ч. 1 ст. 4.4 КоАП РФ, при совершении лицом двух и более административных правонарушений наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение. Однако если действие (бездействие), совершенное лицом, содержит составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ, то согласно нормам, ч. 2 ст. 4.4 КоАП РФ в определенных случаях административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей более строгое административное наказание.

Размещение документов и информации в ЕИС в учреждении за 2018 и 2019 года осуществлялось с нарушениями:

- Реестровый номер № 57019002269180000020000. действие договора начинается с 01.01.2018г. по 31.12.2018; договор был размещен с нарушением сроков 08.06.2018.; отсутствует наименование поставщика, нет сведений об исполнении. Договор находится в статусе исполнения.
- Реестровый номер № 57019002269180000030000. Действие договора 01.01.2018 по 31.12.2018; размещен с нарушением сроков (08.06.2018); отсутствует наименование поставщика ; нет сведений об исполнении договора, только расторжение от 31.05.2019.
- Реестровый номер № 57019002269180000010000. Действие договора с 01.01.2018 по 31.12.2018; размещен с нарушением сроков (07.06.2018); нет сведений об исполнении договора, только расторжение от 05.06.2019.
- Реестровый номер № 57019002269190000010000. Договор исполнен, но стоит в статусе «исполнение».
- Реестровый номер № 57019002269180000040000. Стоит в статусе «исполнение».

По результатам проверки рекомендовано:

1. Проанализировать причины выявленных в ходе проверки нарушений и принять меры к их недопущению в дальнейшем.
2. Усилить контроль за соблюдением всех требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.
3. Организовать обучение Размещение закупок, положения о закупках и отчетность в единой информационной системе осуществляется экономистом по труду Байгуловой Н.А, данные функции закреплены в ее должностной инструкции. У специалиста отсутствует документ по обучению/повышению квалификации по закупочной деятельности в рамках 223-ФЗ .

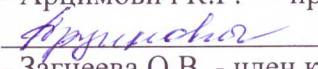
4. В связи с частыми изменениями в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" раз в год проходить повышение квалификации.
5. Вести контроль за ведением плана-закупок на предмет своевременного размещения закупок, внесения изменений по дате размещения либо отмены закупок.
6. В установленном порядке привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в Акте проверки от 20.03.2020.

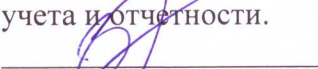
Предложения:

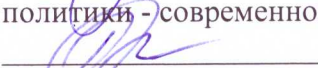
В соответствии с пунктом 38 Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июня 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 20.11.2018 № 441а, а также в целях правовой оценки, установленных нарушений отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах.

- Арцимович К.Г. – председатель комиссии, председатель комитета экономики.

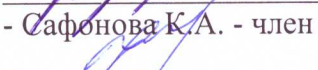

- Загнеева О.В. - член комиссии, председатель Комитета финансирования, бухгалтерского учета и отчетности.


- Важова Л.В. – член комиссии, председатель комитета региональной культурной политики - современного искусства и народного творчества.


- Дорошенко М.В. – член комиссии, начальник отдела искусства и народного творчества.


- Китлер О.В. - член комиссии, консультант Комитета кадровой политики и организационно-правовой работы.


- Сафонова К.А. - член комиссии, главный специалист комитета экономики.


- Фокина Е.А. – член комиссии, главный специалист отдела культурного наследия и образования.